

Informe de Resultados 2023



NACIONES UNIDAS
PANAMÁ



Equipo de país de la ONU en Panamá



+20 agencias, fondos y programas contribuyen en la implementación del Marco de Cooperación



Aliados para el desarrollo

Las Naciones Unidas en Panamá actualmente colaboran con más de 43 socios gubernamentales, distribuidos en distintas áreas de organización:

En el Área Social desarrollamos acciones conjuntas con: Ministerio de Desarrollo Social, Ministerio de Cultura, Ministerio de Educación, Ministerio de Salud, Ministerio de la Mujer, Secretaria Nacional de la Niñez y la Familia, Secretaría Nacional para el Desarrollo de los Afropanameños, Secretaría Nacional de Personas con Discapacidad, Programa de Desarrollo Comunitario. (8)

En el ámbito de Seguridad y Justicia, trabajamos con las siguientes instituciones gubernamentales: Ministerio de Gobierno, Ministerio de Seguridad Pública, Servicio Nacional de Migración, Servicio Nacional de Fronteras, Instituto Superior de la Judicatura, Servicio Aeronaval, Policía Nacional, Ministerio Público (7)

En el Área Ambiental realizamos acciones conjuntas con: Ministerio de Ambiente, Autoridad de Recursos Acuáticos de Panamá, Programa de Desarrollo de Darién (PRODAR)(3)

Inversión, Economía, Comercio: Ministerio de Comercio e Industrias, Ministerio de Economía y Finanzas, Autoridad de la Micro, Pequeña y Mediana Empresa, Zona Libre de Colón, PROPANAMA Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), Ministerio para Asuntos del Canal, Aeropuerto Internacional de Tocumen (8)

Otras Instituciones: Ministerio de la Presidencia, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral, Ministerio de Obras Públicas, Autoridad Nacional para la Innovación Gubernamental, PANDEPORTES, Secretaría Nacional para el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible, Sistema Estatal de Radio y Televisión, Despacho de la Primera Dama. (10)

Organizaciones Estatales Independientes: Contraloría General de la República, Procuraduría General de la Administración, Autoridad del Canal de Panamá, Tribunal Electoral, Defensoría del Pueblo, Caja del Seguro Social, Corte Suprema de Justicia. (7)

Entre los principales donantes y socios multilaterales de las Naciones Unidas en Panamá se encuentran, el Banco Interamericano de Desarrollo, la Unión Europea (ECHO), la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo, Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia (CERF), la Oficina de Población, Refugiados y Migración de los Estados Unidos, Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAN)-GEF, Fondo de Acción Humanitaria para la Infancia, Fondo Global, Fondos Canadienses CA-CAD. De igual modo, la ONU colabora y gestiona la participación de más de 25 organizaciones para actividades conjuntas entre las que se destacan: Movimiento de Mujeres, Voces Vitales, CONAMUIP, PROBIDSIDA, Nutre Hogar, AMUPA, NCR, HIAS, Fundación Autism Wave, RET Internacional, IFCR, CASPAN, Cruz Roja Panameña, PAFD, Global Brigades, Mar Viva, Alianza de Mujeres, Madres Guerreras, y el grupo de organizaciones de los Aliados por la Niñez, así como más 20 Organizaciones de Personas con Discapacidad a nivel nacional. En el sector académico, las Naciones Unidas trabaja con la Universidad de Panamá, la Universidad Nacional de Panamá, la Universidad Tecnológica de Panamá, SENECALAB En tanto con el sector privado se mantienen

colaboraciones con el grupo SUMARSE cuya red desarrolla prácticas de responsabilidad social empresarial en el país, red de empresas del Pacto Global en Panamá, Cámara de Comercio, Industria y Agricultura de Panamá y Colón, y el Consejo Nacional de la Empresa Privada entre otras. El cuerpo diplomático de Panamá colabora activamente con el Equipo de País en intercambios y análisis de la agenda país a través de las reuniones organizadas desde la OCR. Embajadas como las de Canadá, Reino Unido, Japón, Estados Unidos entre otras desarrollan junto con Naciones Unidas, acciones conjuntas.

Capítulo 1

Desarrollo sostenible e inclusivo en Panamá

En el 2023 Panamá lideró el crecimiento económico en la región. El desempeño y contribución de sectores como construcción, comercio, industrias manufactureras y explotación de minas y canteras, incidió en el dinámico crecimiento de la economía. Sin embargo, la recuperación heterogénea de sectores, actividades dejó en evidencia las desigualdades subyacentes y persistentes. A pesar del notable crecimiento económico y los esfuerzos por reducir la pobreza, persisten disparidades significativas que afectan a diversos sectores de la población. Es decir, el crecimiento económico no se traduce en una disminución proporcional de las desigualdades, porque persiste un estilo de desarrollo que combina brechas históricas con situaciones estructurales profundamente arraigadas, donde el acceso a servicios básicos y las oportunidades entre diferentes grupos poblacionales y regiones se combinan y entrecruzan.

Las desigualdades persisten y en algunos casos se intensifican, especialmente por las disparidades en el acceso a servicios básicos. Asimismo, varían significativamente entre regiones, grupos socioeconómicos, género, dejando en evidencia que el crecimiento se distribuye y redistribuye asimétricamente en el país. Como es el caso de electricidad, agua potable y saneamiento en zonas periféricas a los centros urbanos y las áreas rurales e indígenas.

En el transcurso del año 2023 se recuperó el número de contratos, pero los mismos están aún un 30.3% por debajo de los registrados en el 2019. Lo que se observa, entre otros, en la lenta reducción de la informalidad (47.4), un aumento en la población ocupada (92,253 personas), y un ligero incremento tanto en la mediana de ingreso mensual (INEC 2023). Como en el índice de precios al consumidor en los sectores como bienes y servicios diversos (0.6%), alimentos y bebidas no alcohólicas (0.2%), y salud (0.1%), además de otros incrementos en los costos del azúcar, huevos, carne de res y cerdo, snacks, y suplementos alimenticios, así como en las consultas médicas y medicamentos (INEC 2023).

Como efecto de la pandemia y las crisis geoeconómicas los sectores del comercio, construcción, turismo, industria y logística, aunque impulsan el crecimiento, experimentan notables limitaciones para generar y regenerar empleos decentes. Con el cierre de la mina se registrarán en el corto plazo, en el año 2024, efectos directos e inmediatos en el crecimiento económico (+/-0.5), el empleo (+/-2.3%) y las exportaciones (+/-76.6) (OCR 2023).

Pero al margen de consideraciones geopolíticas, entre los desafíos identificados susceptibles de actuar como variables intervinientes o como factores contingentes, en el desarrollo del país, se encuentran: la crisis de la seguridad social contributiva, la desaceleración económica, la falta de oportunidades de empleo y medios de vida, la existencia de una brecha digital significativa, los efectos de la actividad humana sobre el ambiente (WEF 2022).

En su conjunto, la realidad panameña es un reflejo de desigualdades económicas, sociales y regionales que evidencian la urgencia de políticas inclusivas y sostenibles que garanticen oportunidades equitativas para toda la población. En este contexto, es imperativo que el país redoble sus esfuerzos hacia un modelo de desarrollo que no solo aspire al crecimiento económico, sino que se comprometa con la equidad impulsando las metas de la Agenda 2030.

Capítulo 2 - Panamá y el avance de la Agenda 2030

Reducción de la pobreza

En el transcurso de los años 2019 y 2023, se observaron un conjunto de cambios y tendencias relevantes en las políticas públicas y sus respectivas métricas. Los cambios en (i) acceso a servicios de salud; (ii) acceso a saneamiento mejorado; (iii) resiliencia en el caso de fenómenos naturales incidieron en la variación de un conjunto de indicadores asociados con la pobreza. Sin embargo, las bajas variaciones en los indicadores relacionados con el logro educativo, la precariedad del empleo, la desocupación, así como el manejo de desechos sólidos, inciden en la velocidad de los cambios registrados.

En los últimos cinco años los cambios en la pobreza multidimensional fueron significativos. El IPM disminuyó desde 19.0% (2017), 14.8% (2018), 14.8% (2022), lo que representa una reducción significativa de 130,075 personas. Estos cambios representaron una mejora en la calidad de vida, según corregimientos, fortaleciendo así la cohesión social y la organización comunitaria.

Asimismo, la pobreza general por ingresos disminuyó de 9.8% (2015) a 7.0% (2021). En las áreas rurales, la pobreza se redujo de 24.7% (2015) a 18.1% (2021), como resultados de los programas de protección social no contributivos. Sin embargo, a pesar de los avances en áreas rurales, las zonas urbanas experimentaron un ligero aumento de 6.8% (2015) a 7.0% (2021). Como resultado de patrones de movilización de la población hacia centros urbanos con mejor acceso y calidad de los servicios.

En su conjunto, la contribución total de los programas de protección social hacia la reducción de la pobreza se estima en un 2,3% para la pobreza general y en un 4,4% para la pobreza extrema. Esto muestra que, si bien estos programas inciden en la disminución de la pobreza, su efectividad se ve limitada por desafíos en la cobertura y en la precisión al seleccionar a los beneficiarios.

Desempeño de la educación.

El sistema educativo en proceso de ampliación y consolidación enfrenta los retos de la calidad. En los últimos años los esfuerzos fueron significativos, pero se observa una ligera mejora en las pruebas estandarizadas. Los avances obtenidos, aunque son bajos, son también positivos porque intervienen en los mismos, la pandemia con el cierre de los centros educativos, un modelo de educación virtual con un régimen educativo en construcción, sin un currículum estandarizado, una planta docente con bajas competencias digitales.

En las pruebas PISA 2022, el desempeño de la educación panameña experimenta lentas mejoras en las competencias en matemáticas, lectura y ciencias en comparación con las pruebas PISA 2018. En general se observa un progreso notable en lectura (15 puntos) y en ciencias (23 puntos). Todo ello, en medio del impacto de la pandemia en el modelo educativo y las pérdidas significativas de aprendizaje en la región.

Las acciones como el currículum abreviado, la evaluación por proyectos, los trabajos en grupo lograron contener el retroceso, aunque no fueron suficientes para escalar y amplificar los impactos en comparación con otros países, sí generaron un clima propicio para acelerar los cambios en la calidad de la educación.

La velocidad a la que la educación evoluciona está mediada por el hecho que el modelo educativo basado en competencias aún está en proceso de consolidación. Los países de la región con economías en crecimiento presentan una diversidad de opciones y salidas educativas consolidadas que inciden en los indicadores de desempeño.

Dilemas de la democracia.

En el año 2023, como resultado de la disminución de la confianza y el aumento de la incertidumbre, el sistema democrático representativo y las instituciones democráticas fueron sometidas a prueba por diversas demandas ciudadanas en torno a el desarrollo y los servicios. Entre los meses de octubre y noviembre se registraron movilizaciones desembocaron en una situación que cuestiona los soportes de la gestión pública y muestra la fragilidad de la cohesión social.

Entre los indicadores que muestran un cambio sensible en la dinámica democrática y las formas de gobernanza se encuentran: (i) el tipo de régimen político, (ii) preferencias democráticas, (iii) tipos de gobierno según circunstancias. Del año 2010 (15%) y al 2013 (33%) un tercio de la población se declaró indiferente al tipo de régimen político, lo cual refleja cambios significativos en la percepción sobre satisfacción con la democracia. Asimismo, entre el año 2010 (61%) y el 2013 (43%), la percepción ciudadana se inclina por cuestionamientos al desempeño actual de la democracia, que se observó en las protestas ocurridas en los años 2022 y 2023. Durante el periodo comprendido entre 2010 (17%) y 2023 (13%), la variación sugiere actitudes constantes hacia la democracia y el autoritarismo. Estas y otras actitudes hacia la democracia reflejan un debate político en proceso, donde la preservación y el fortalecimiento de la gobernanza efectiva ocupará un lugar relevante (Latinobarómetro, 2023).

La crisis que se abre con el cuestionamiento al desempeño democrático cierra con el fortalecimiento del Órgano Judicial que, a través de un fallo de inconstitucionalidad del Contrato Minero, fijó los pilares y condiciones para la realización de la democracia, destacando la función del Estado Social de Derecho, donde el interés general, los derechos de la colectividad y los derechos fundamentales de las personas están por encima de todo. En tanto, todo debe estar en función del mejor bienestar de las personas y de la colectividad, lo cual es el objeto y fin del estado.

Con el fallo se fortalece el respeto del Derecho internacional público, como normativa aplicable en el país. Además, se reafirma la protección de los derechos humanos de todas las generaciones, tales como la corte interamericana de derechos humanos; los convenios de protección de derechos humanos; de los derechos de las niñas y niños y el acuerdo de Escazú, en materia de derecho a la participación ciudadana, en temas ambientales (ONU Panamá, 2023).

Resultado 1 – Inclusión económica

Oferta educativa, formación profesional y sello de igualdad de género para la inclusión social y económica

El Sistema de Naciones Unidas en Panamá, a través de sus diversas agencias, acompañó al gobierno nacional en el diseño, implementación y ejecución de proyectos e iniciativas acordadas con el país.

Se inició un programa piloto junto al Ministerio de Educación para mejorar el acceso y calidad de la educación en 37 escuelas de Panamá Oeste y la Comarca indígena Emberá-Wounaan que comprende desde el preescolar hasta la premedia. Se fortalecieron la capacidad de planificación, monitoreo y evaluación de la oferta de formación continua, así como la implementación del enfoque de desarrollo de competencias.

Se cuenta con una propuesta de formación continua para mejorar la comprensión lectora y la escritura de los estudiantes, la cual cuenta con el potencial para implementarlo a nivel nacional como una estrategia para mejorar la calidad del sistema educativo.

El Sistema acompañó al INADEH en la promoción de la educación para el trabajo, la capacitación empresarial y la formación laboral facilitando la movilidad social y la generación de medios de vida a nivel territorial, con un enfoque de desarrollo humano. Además, en el marco del Plan de Transformación y Mejora Integral, se realizaron avances en el Componente Académico mejorando la calidad y pertinencia de la oferta educativa de la institución en cuanto a la empleabilidad. Para esto, se fortalecieron las capacidades técnicas de los funcionarios del INADEH en temas de diseño de metodologías, herramientas y capacitación.

En alianza el INADEH y CONEP, realizaron diversas acciones y actividades para conocer la valoración institucional del primero y así definir mejor los perfiles profesionales que requiere el sector privado. La ONU por su parte acompañó en la formación de la transformación de la calidad de la oferta y la identificación de la demanda del profesional. Con la creación del Centro de Innovación y Emprendimiento Productivo (CIEPI) se incorporaron tecnología, innovación y digitalización a la oferta de formación tradicional, impulsando la igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en sectores no tradicionales.

En los distritos de Panamá, San Miguelito y La Chorrera, la ONU realizó diversas acciones con personas migrantes, encaminadas en el desarrollo de capacidades y formación técnica-profesional. Se logró formar a 184 personas, en actividades socio productivas con mayor

potencial para el autoempleo y/o con mayores posibilidades de encontrar empleo formal en sus comunidades, generando oportunidades para la integración socioeconómica sostenible.

Como mandato de las Naciones Unidas, la transversalidad en el eje de género brindó asistencia técnica al fortalecimiento de capacidades en mujeres y pueblos indígenas, a través de la elaboración de contenidos para las capacitaciones con la metodología de Escuelas de Campo (ECA) con base en el calendario de ciclo agrícola de cada comunidad de las comarcas de Madungandí, Wargandí y Ngäbe Buglé. Junto a la alta participación de las mujeres y jóvenes, además, de las actividades productivas se asocian con el manejo de cultivos que

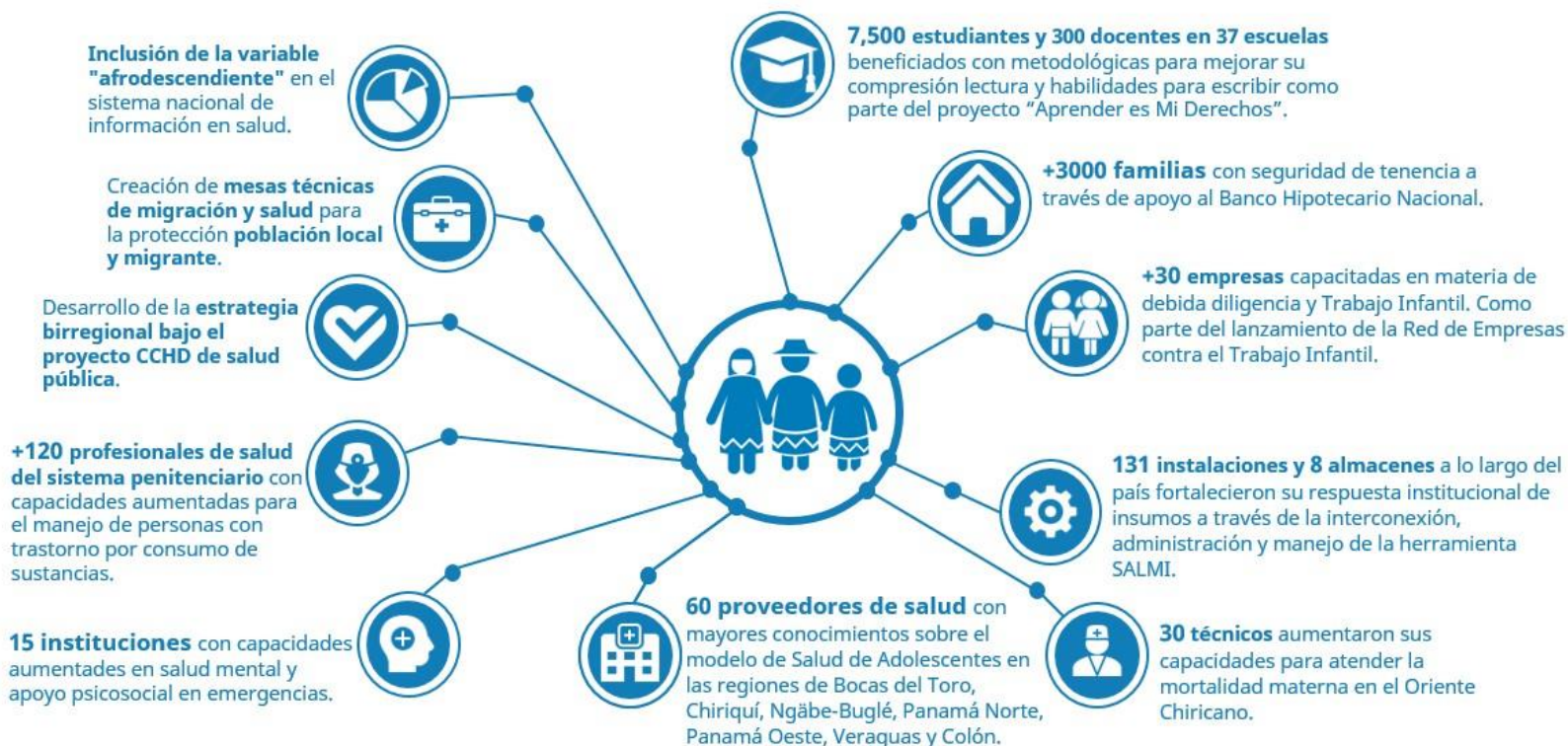
ayudan a la SAN y a disminuir la desertificación del suelo, se perfeccionaron las técnicas tradicionales practicadas, y en algunos casos se incorporan técnicas culturalmente aceptables.

También se implementó un piloto de Ecosistemas Digitales en la comarca Ngäbe Buglé a través de talleres para la construcción de capacidades digitales en donde dos de las cuatro asociaciones de productores indígenas son de membresía exclusiva de mujeres. El objetivo es que puedan aprender y aplicar herramientas como Word, Excel, navegación en internet, y potenciar el uso de redes sociales como WhatsApp e Instagram para mejorar y ampliar la comercialización de sus productos.

Adicionalmente, las Naciones Unidas desarrolló otras iniciativas para el empoderamiento de las mujeres y la disminución de las brechas digitales de género, como el lanzamiento de “Todas Conectadas en el país”, una plataforma regional que busca apoyar a las mujeres emprendedoras a transitar exitosamente a la economía digital y disfrutar de sus beneficios. Cerca de 500,000 emprendedoras y propietarias de pequeñas y medianas empresas en Panamá podrán adquirir las habilidades, herramientas y conocimientos que requieren para

digitalizar sus negocios e incrementar su impacto positivo en las comunidades en que operan. Esto en conjunto con el Ministerio de Desarrollo Social y las empresas Microsoft y MasterCard.

Para culminar, se diseñó y aprobó en forma participativa, la Agenda Económica para las Mujeres Rurales, que integra la oferta programática institucional y favorece mecanismos para el acceso a servicios financieros y no financieros, fomentando así procesos de digitalización para mejorar la generación de ingresos y la productividad de los entornos de la mujer rural y campesina en Panamá.



Resultado 1 – Inclusión social

Apoyar a las instituciones nacionales en la estructuración de una visión sistémica de protección social a nivel nacional y local, con perspectiva de género y derechos humanos / Apoyo Sistema de Cuidados

A las muertes maternas se le considera la máxima expresión de injusticia social. Por eso, en 2023, el Sistema de las Naciones Unidas en Panamá siguió fortaleciendo la estrategia de reducción de mortalidad materna del Ministerio de Salud en la Comarca Ngäbe-Buglé, a través de las cinco casas maternas existentes en esa área, las cuales hospedaron a 1,041 embarazadas. La función de una casa materna, ubicada cerca de una instalación de salud, es hospedar a las mujeres embarazadas de las áreas de difícil acceso cuando están a la espera de su parto, para disminuir el riesgo de demora, y garantizar un parto institucional.

Hasta el año 2022, la estrategia de las casas maternas solo se encontraba en la comarca Ngäbe Buglé. A finales de 2023 este modelo se extendió a la provincia de Darién, con el aporte financiero del Fondo de Respuesta de Emergencia de las Naciones Unidas.

Larisa Chichiliano, mujer emberá de 33 años, anduvo cinco horas en piragua desde Capetí hasta Yaviza, luego 45 minutos en carro de Yaviza a Metetí, para llegar al Centro Materno Infantil de Metetí, en Darién. Estaba a pocos días de dar a luz y presentaba complicaciones, no era conveniente que realizara esa travesía otra vez para regresar al día siguiente, por eso el personal de salud la refirió a la nueva Casa Materna de Metetí.

Para Chichiliano, eso fue de gran ayuda pues no tenía donde quedarse y el costo del pasaje es caro. A los pocos días, dio a luz a su quinto hijo en el Centro Materno Infantil y regresó a su comunidad, Capetí, donde la esperaban su marido y sus otros hijos.

La Casa Materna de Metetí garantizará el parto institucional a mujeres darienitas que viven en áreas de difícil acceso, a las mujeres indígenas de la comarca Emberá Wounaan y a mujeres migrantes, para que no mueran dando vida. Hoy, Larisa Chichiliano cuida de sus cinco hijos, en su natal Capetí.

Debido a que el cuidado de la familia recae equivocadamente solo en la mujer, llevándola a una extenuante triple jornada, el Ministerio de Desarrollo Social, con el apoyo del Sistema de Naciones Unidas, lanzó “Territorios que Cuidan: hacia la construcción del Sistema Nacional de Cuidados en Panamá”, para generar condiciones para la autonomía económica y la inclusión de miles de mujeres que cargan con la responsabilidad del cuidado de las personas, así como dignificar la labor del cuidador y promover la corresponsabilidad en la organización social de los cuidados.

La primera Mesa Local de Cuidados se instaló en Juan Díaz, ciudad de Panamá. Además, se presentó ante la Asamblea Nacional el proyecto de ley que crea el Sistema Nacional de Cuidados de Panamá. Por otro lado, ayudamos a diseñar el sistema de gestión integral georreferenciado para las acciones del Plan Colmena, que permitirá la integración de programas y servicios a poblaciones vulnerables, con un énfasis en los sistemas locales de gobernanza.

Acompañamos técnicamente la reformulación del programa de la Secretaría Nacional para el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional.

Colaboramos con el desarrollo de la reunión ordinaria de la Comisión Consultiva de Medicina Tradicional Indígena que estableció su estructura funcional y definió la implementación de procesos relacionados con los agentes de salud tradicional y los jardines de plantas medicinales. Y se tiene un plan piloto para la incorporación del uso y práctica de la medicina tradicional indígena en instalaciones del primer nivel de atención del sistema de salud.

Brindamos asesoría técnica al Viceministerio de Asuntos Indígenas del Ministerio de Gobierno, en la redacción de la propuesta de reglamentación de la Ley 37 que establece la obligatoriedad de realizar consultas del Consentimiento Libre, Previo e Informado para la ejecución de cualquier proyecto en los territorios indígenas.

Continuando con el fortalecimiento de las instituciones, se proporcionó asistencia técnica para apoyar a la Defensoría del Pueblo en la generación del Observatorio LGBTIQ+ de Panamá. También con la Defensoría del Pueblo se firmó un acuerdo de cooperación para consolidar el apoyo técnico para el incremento de capacidades en temas relacionados en derechos humanos y protección a los migrantes.

El Ministerio Público, Ministerio de Gobierno, Ministerio de Seguridad Pública y el Ministerio de Relaciones Exteriores fueron beneficiados a través de talleres en fortalecimiento de capacidades y asesoría técnica sobre protección internacional, apatridia, acceso a derechos.

En el contexto del Diálogo Social por la Caja de Seguro Social (CSS), el Ministerio de Trabajo de Desarrollo Laboral y la CSS robustecieron su capacidad institucional para la gobernanza financiera y actuarial mediante insumos estratégicos para la reforma de pensiones. La Junta Directiva de la CSS aprobó la adopción del modelo actuarial de pensiones de la OIT, que permite a la institución contar con mejores insumos para la toma de decisiones de política en materia de sostenibilidad y gobernanza financiera.

Se adoptó la Política Nacional de Educación para el Desarrollo Sostenible, donde previamente alrededor de 300 personas fueron capacitadas y consultadas. Como parte del proceso de modernización de las estructuras de justicia del órgano Judicial para una investigación, persecución y judicialización efectiva de conductas que afectan a los niños, niñas y adolescentes a través del uso de la tecnología, se continuó el proceso de fortalecimiento de los procedimientos científicos que realizan las unidades de investigación y persecución del delito.



Resultados 2 - Gobernanza, institucionalidad, ciudadanía y justicia

Desde la prevención de delitos, el monitoreo del agro y la promoción del comercio, las instituciones modernas e innovadoras se acercan a las personas

Para la toma de decisiones se requiere información y es allí donde la tecnología, la innovación y la digitalización se pone al servicio de las instituciones para lograr tomar decisiones basadas en evidencia.

Un ejemplo de esta sinergia lo vivió la ciudadanía durante el Censo de Población y Vivienda, por primera vez el país usó tecnología para la aplicación de los cuestionarios.

El ejercicio que pasó de la modalidad de hecho a ser de derecho, del papel a uso de dispositivos móviles, generó data inmediata; un ejemplo fue el enfoque diferencial étnico que permite identificar y caracterizar a la población afrodescendiente, con el objetivo de visibilizarla y ser fuente de información para el reconocimiento de la diversidad poblacional del país. Los datos demuestran que el reconocimiento de nuestra población afro aumento, pasando de 9.2% a 31.7% en el Censo Década 2020.

Como el INEC, a cargo del Censo, múltiples instituciones públicas avanzan en sus procesos de modernización y fortalecimiento de la gestión, incorporando la digitalización y soluciones tecnológicas para responder a las necesidades de las personas y acercando sus servicios de forma inclusiva.

Mediante el uso de plataformas digitales para el acceso a información, se diseñan y desarrollan soluciones, identificando necesidades de servicios, infraestructura y desarrollo de capacidades, principalmente en los territorios. Instituciones como el Ministerio de Comercio e Industrias, el Ministerio de Relaciones Exteriores, PROPANAMA, la Superintendencia de Bancos, el IDAAN y el Banco Hipotecario Nacional son ejemplos de mejoras en los procesos y la automatización de trámites al incorporan tecnología para facilitar funciones y servicios como Chatbot, registro y protección de marcas, SIGOB y Data Centers, por mencionar algunos.

En el sector salud, todas las regiones de salud de Panamá utilizan el Sistema de Almacenamiento Logística de Medicamentos e Insumo (SALMI) para pronosticar y monitorear los productos de salud sexual y reproductiva, proporcionando información detallada sobre el abastecimiento, disponibilidad, demanda y consumo, lo que lo hace operar el sistema con eficiencia.

La digitalización de servicios en el Ministerio de Desarrollo Agropecuario y otras entidades del sector ha fortalecido los mecanismos de recuperación económica del sector agroalimentario, proponiendo mejoras al sistema de seguros agropecuarios y el preliminar, pero necesario, establecimiento del Hub Agroalimentario en Panamá. Estos servicios también se ven reflejados en los portales de las instituciones desde donde se brinda información y servicios en línea a los productores.

Se encuentra también disponible, para funcionarios y técnicos del sector, el Sistema del Índice de Estrés Agrícola (ASIS), herramienta innovadora desarrollada por la FAO para monitorear áreas de pastos y cultivos agrícolas a nivel nacional y detectar los períodos de estrés hídrico, utilizando tecnología satelital.

El Sistema Integrado de Gestión Agropecuaria de Panamá (SIGAP) es otro aporte que está dirigido principalmente al fortalecimiento de la agricultura familiar e indígena y otros pequeños productores. Esta es una plataforma de registro de productores a nivel nacional, que facilita la gestión de diversos trámites con el Ministerio de Desarrollo Agropecuario y otras entidades del sector y que permite tener un panorama más claro de los tipos de rubros y sus cantidades a nivel nacional.

Por otro lado, con apoyo de la OIT se crea e instala, por medio de Decreto Ejecutivo, una Comisión Tripartita conformada por representantes de los sectores de gobierno, empleador y sindical con la finalidad de servir como instancia de diálogo social tripartita especializada y con competencia en seguridad y salud en el trabajo.

En temas de justicia, como parte del proceso de modernización de sus estructuras para una investigación, persecución y judicialización efectiva de conductas que afectan a los niños, niñas y adolescentes a través del uso de la tecnología, UNODC continuo el proceso de fortalecimiento de los procedimientos científicos que realizan las unidades de investigación y persecución del delito a través de equipamiento de equipos especializado para identificar, extraer, analizar y preservar evidencia digital y el entrenamiento en su uso; así como el fortalecimiento de los procesos de litigación y decisión que llevan a cabo los operadores de justicia cuando sus decisiones involucran ilícitos que para su realización se perfeccionan con el uso de tecnologías o de actividades ilícitas a través de la Internet.

La tecnología es un aliado del desarrollo y ante nuevas herramientas como la Inteligencia Artificial y el uso de la realidad aumentada, contar con instituciones modernas y fuertes, pero sobre todo centrada en las personas y los territorios es vital para lograr que el desarrollo sea inclusivo y alcance a todos y todas.



Resultado 3 - Gestión ambiental integral y reducción de riesgo a desastres

Proyecto Jaguar Panamá: convivencia armoniosa entre felinos silvestres y comunidades

En el corazón de la biodiversidad panameña, el proyecto "Conservación de felinos silvestres y especies de presa a través de alianzas público-privadas y la gestión de conflictos entre humanos y jaguares en Panamá" liderado por el Ministerio de Ambiente y la Fundación Yaguará Panamá, en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), y financiado por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) dentro del Programa Mundial de Vida Silvestre GWP-Banco Mundial, se erige como una iniciativa vital.

Este proyecto tiene como objetivo mitigar el conflicto entre humanos y jaguares en una de las rutas migratorias más críticas del hemisferio occidental entre el Parque Nacional Chagres en la mitad del país donde se ubica el Canal de Panamá, hasta el Parque Nacional Darién, un área de bosques que conecta casi dos millones de hectáreas de corredores biológicos, que también conecta las poblaciones de jaguares en todo el Continente Americano.

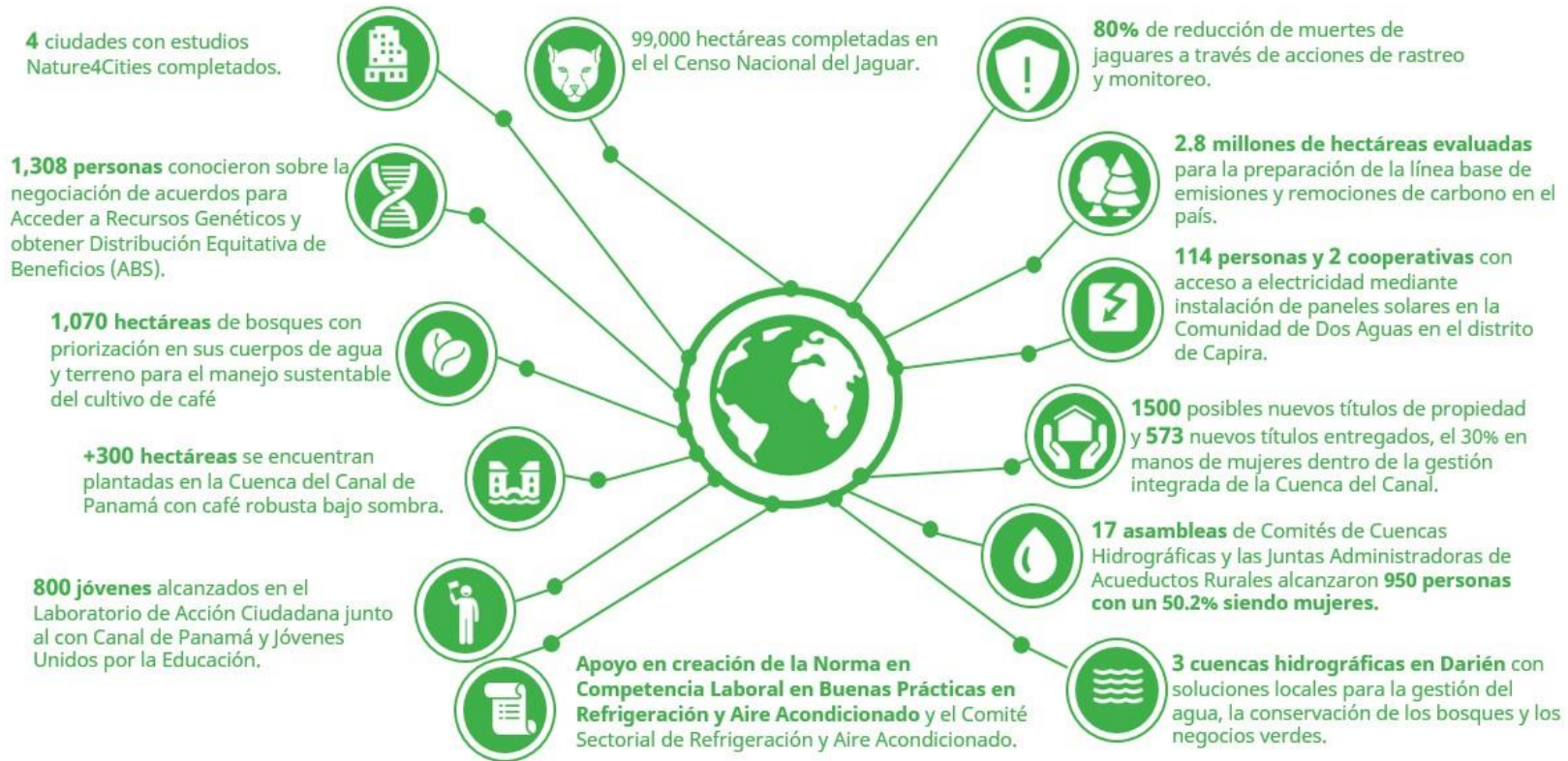
Con menos de 1000 ejemplares en Panamá, esta especie en peligro de extinción en la zona podría desaparecer aquí en 50 años. Puede que *Panthera onca* se encuentre en la cima de la cadena alimentaria, pero ha sido eliminada de la mitad de su área de distribución histórica, un amplio arco que va desde el norte de México hasta Argentina.

Los jaguares se enfrentan a múltiples amenazas que van desde la caza furtiva y comercio ilegal de pieles y partes del cuerpo, hasta la pérdida de hábitat debido a la expansión urbana y la deforestación para la agricultura y pastoreo. En Panamá, más del 40% del hábitat de estos felinos se ha perdido desde mediados del siglo pasado, obligándolos a buscar presas en fincas cercanas y generando conflictos con comunidades humanas. Los enfrentamientos con ganaderos resultan en represalias contra estos felinos, que son cazados como venganza por la depredación del ganado. En los últimos 33 años, se han registrado 381 muertes.

Para abordar este problema, se ha llevado a cabo el primer Censo Nacional de Jaguares y Mamíferos Terrestres, utilizando cámaras trampa en más de 88 mil hectáreas de áreas protegidas que incluyen el Parque Nacional Darién, el Parque Nacional Chagres y el Área Protegida de Vida Silvestre Nargana. Este esfuerzo pionero, junto al programa de monitoreo de jaguares con collares GPS, también busca apoyar los compromisos de restauración paisajística de Panamá a través de una planificación geoespacial para canalizar recursos de los compromisos de compensación ambiental de las empresas privadas para promover la conectividad centradas en el jaguar a través de corredores de múltiples especies.

La iniciativa no solo se centra en la protección de los jaguares, sino también en la convivencia armoniosa entre la fauna y las comunidades locales. La participación de ganaderos, como la Familia De León, demuestra que la colaboración y la comprensión pueden transformar la percepción de los jaguares de amenazas a aliados. Innovadoras estrategias de manejo productivo se implementan en 12 fincas ganaderas que abarcan 658 hectáreas de paisajes productivos para reducir la vulnerabilidad a la depredación de jaguares y aumentar la rentabilidad, incluyendo cercas eléctricas solares, cencerros con alarmas, áreas seguras para maternidad y la utilización de pasto mejorado.

A pesar de los desafíos, el Proyecto Jaguares Panamá destaca la esperanza y el potencial de la colaboración entre la ciencia, las comunidades locales y la conservación de la biodiversidad. La supervivencia de los jaguares en esta región demuestra que, incluso en un entorno dominado por humanos y ganado, la naturaleza puede perseverar si se abordan los desafíos de manera integral y sostenible.



Resultado 4 - Prevención de violencias y protección de Derechos Humanos

Dos historias, dos realidades, dos intervenciones para el cumplimiento de los derechos de los niños, niñas y adolescentes.

El Salto, una comunidad que pertenece a la comarca Emberá-Wounaan, de la provincia de Darién, es el hogar de la familia Contreras Conde. Jafet Daniel, el menor de los dos hijos de Luzdaris y Fernando, nació el 8 de febrero de 2016 sin ningún problema aparente. Sin embargo, a los dos meses de su nacimiento, su salud empezó a complicarse. Comenzó por lo que en ese momento se creyó que era un resfriado leve, pero continuó hasta convertirse en fiebre intensa. Su mamá, Luzdaris, llevó a su bebé al Hospital de Metetí, pero el cuadro que presentaba demandaba ser tratado en un establecimiento más especializado, por lo que fue derivado al Hospital del Niño en Ciudad de Panamá.

Los exámenes médicos realizados a Jafet Daniel detectaron una posible leucemia que requería ser confirmada con exámenes más especializados y una infección en los pulmones que requería una intervención quirúrgica urgente para retirar la parte del pulmón derecho que estaba afectado y una traqueotomía para que respirara mejor. Además, Jafet padece de un trastorno ocular que ha afectado su desarrollo cognitivo por los constantes dolores de cabeza y el bajo nivel de concentración que limitan su capacidad de aprendizaje. A pesar de que los médicos no auguraban altas posibilidades de que Jafet sobreviviera, sus padres no perdieron la esperanza de que su hijo se recupere.

El Ministerio de Desarrollo Social, con la asistencia técnica y financiera del Sistema de Naciones Unidas, ha desarrollado e implementado un programa piloto a nivel comunitario para la garantía de los derechos de la niñez y la adolescencia en trece comunidades de Panamá Oeste y de la comarca Emberá-Wounaan. Este programa busca acercar a las instituciones de salud, educación y protección a los niños, niñas, adolescentes y mujeres embarazadas en sus comunidades, sobre todo a aquellos que están en mayor vulnerabilidad, como Jafet y su familia para el cumplimiento de sus derechos. A través del programa se ha logrado que Jafet retome la atención médica para confirmar y tratar la leucemia, y coordinar la movilización y logística para asistir a los controles en el Hospital del Niño. Además, se han realizado acercamientos y acuerdos con la escuela para sensibilizar a los profesores de Jafet sobre las necesidades de aprendizaje que requiere.

“Gracias a este programa tenemos una nueva oportunidad para la vida de mi hijo, para que mejore su salud y su educación. En la escuela lo están tratando mejor, le enseñan con paciencia y lo cuidan”, comparte Luzdaris.

En su mochila lleva una prueba casera, camina rápido hacia su casa, se hace la prueba de embarazo, aparecen las dos rayas y confirma que está embarazada; en ese instante, el mundo de esa adolescente se derrumba.

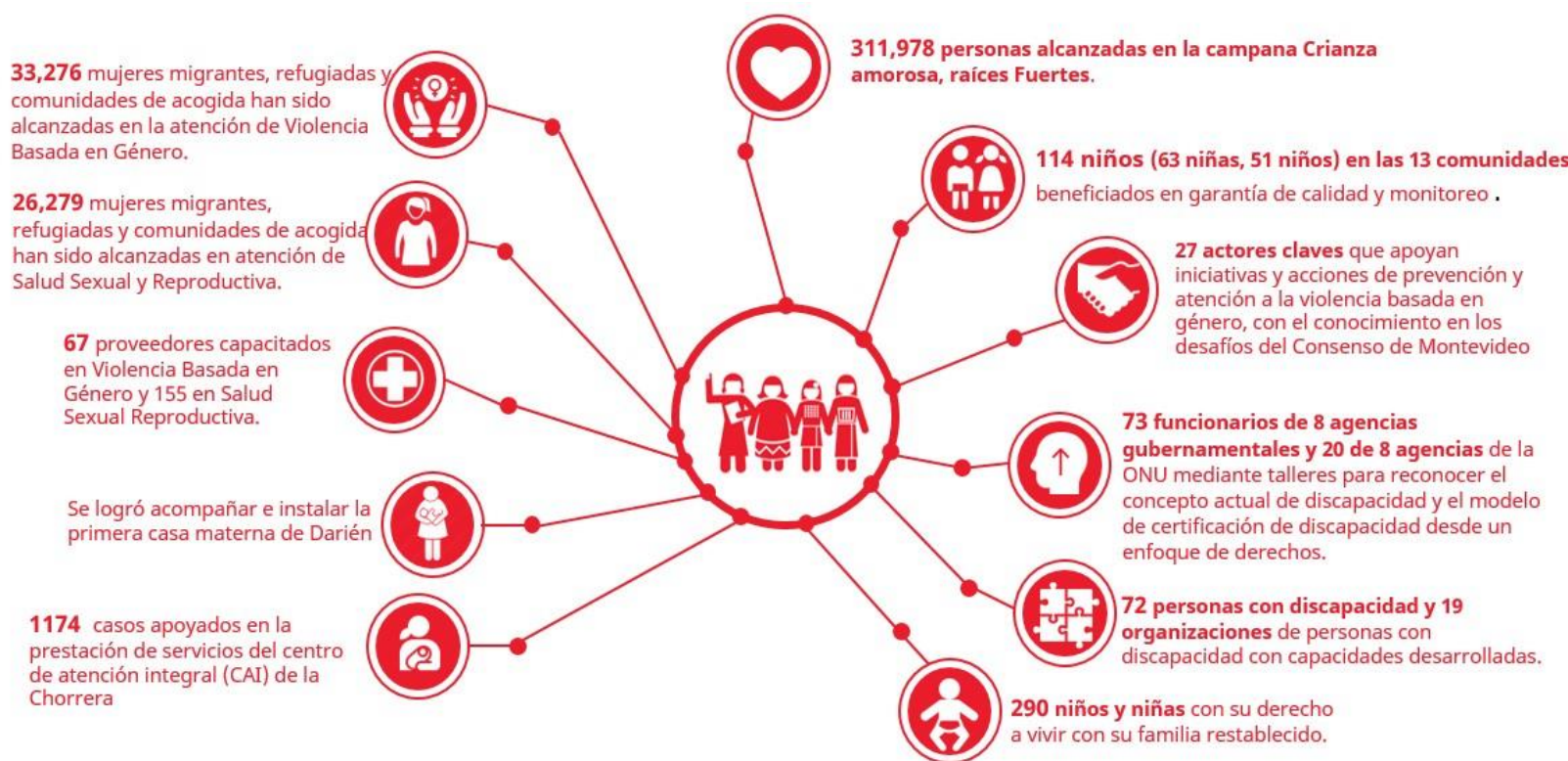
Otra adolescente embarazada llega a su casa. Viene del control de embarazo. Saluda a su madre, se sienta a comer y dice que en la próxima ocasión debe ir con el padre del bebé, mientras mira fijamente a su abuelo.

Una madre adolescente acude a la escuela, a una instalación de salud, intenta conseguir empleo, y en todas las ocasiones el rechazo hacia su persona es evidente.

Estas historias tristemente son la realidad para muchas adolescentes de nuestro país.

Esas tres historias integraron la campaña social “No todas las maternidades son felices”, que ha promovido el Sistema de Naciones Unidas. La campaña social, que abordó causas y consecuencias del embarazo en la adolescencia, tuvo como objetivo llamar la atención sobre la normalización del embarazo en la adolescencia en el país.

La campaña ha tenido gran difusión, fue apoyada por los medios de comunicación a nivel de televisión y medios digitales. Además, circuló en las pantallas de los trenes de la Línea 2 del Metro de Panamá en donde estuvo expuesta a 340 mil usuarios diariamente. También estuvo en pantallas digitales ubicadas en la ciudad capital. En la red social Instagram, el video sobre abuso sexual e incesto se hizo viral, alcanzando 2.745,788 de vistas de reproducción. En los medios tradicionales, alcanzó 22 impactos nacionales y 11 impactos en noticieros extranjeros.



Alianzas estratégicas multisectoriales: la respuesta de Panamá a la crisis humanitaria de los flujos mixtos

Durante el 2023 Panamá enfrentó uno de sus desafíos humanitarios más complejos de la década, con un aumento exponencial en los flujos mixtos de migrantes y refugiados que cruzaron irregularmente por la peligrosa selva de Darién. Según los datos oficiales del Servicio Nacional de Migración el aumento alarmante en el número de personas que ingresaron ilegalmente a través de Darién durante el 2023 superó el medio millón. Con un promedio de 1,300 personas ingresando por día en condiciones extremadamente precarias, la crisis detonó una creciente necesidad de recursos para abordar temas relacionados principalmente con la salud, la protección y el saneamiento, con el objetivo de garantizar la seguridad de estas personas.

En ese punto, la colaboración y coordinación entre las partes interesadas fue factor clave para brindar una respuesta efectiva a la crisis humanitaria sin precedentes. La Oficina de la Coordinación Residente con respaldo técnico del Grupo de Movilidad Humana de las Naciones Unidas en Panamá gestionó de manera rápida y efectiva procesos de asociación que incluían a varias Organizaciones No gubernamentales internacionales, socios gubernamentales claves, líderes y líderes de la sociedad civil quienes participaron activamente de la puesta en común para las intervenciones a esta emergencia humanitaria en Panamá.

En este escenario complejo y en constante evolución, ningún actor por sí solo podía abordar de manera efectiva y sostenible las múltiples necesidades de las personas afectadas. Las alianzas estratégicas que se fomentaron en ese momento fueron claves ya que la combinación de recursos, conocimientos y capacidades de diferentes organizaciones permitieron agilizar la respuesta de forma eficiente, participativa y con mucha coherencia. Esta colaboración fortaleció la capacidad de respuesta al brindar una variedad de servicios esenciales, desde atención médica hasta protección de derechos, alojamiento y servicios de saneamiento, abordando de manera integral las necesidades de las poblaciones más vulnerables. La coordinación y colaboración entre las agencias de las Naciones Unidas y las ONG han sido vitales para apoyar la respuesta estatal, apoyados con un Plan de Contingencia de la ONU Panamá y asegurando que las Estaciones Temporales de Recepción de Migrantes (ETRM) y las comunidades de tránsito estén preparadas para brindar recursos esenciales a los migrantes, refugiados y poblaciones indígenas locales afectadas.

En medio de la complejidad de la crisis humanitaria en Darién, las alianzas multisectoriales y la colaboración efectiva entre los socios implementadores en terreno fue la piedra angular de la respuesta humanitaria. En este mismo sentido, la gestión de recursos financieros fue esencial para contar a tiempo con los insumos para salvar vidas. La movilización de 3.5 millones del CERF y las alianzas preestablecidas fueron recursos vitales para abordar la crisis, mejorar las condiciones de vida de las comunidades afectadas y promover soluciones sostenibles.

El trabajo estrecho entre la ONU y sus socios en terreno, fueron catalizadores para el fomento del diálogo, las colaboraciones e incentivos entre los socios, incluyendo a actores estatales claves como el Ministerio de Salud, el Ministerio de la Mujer, el Servicio Nacional de Migración, el Servicio Nacional de Fronteras entre otros; sin duda el compromiso de las Naciones Unidas con la situación de los flujos mixtos por Darién impulsa a otros actores internacionales a involucrarse en la respuesta con la asignación de recursos de diferentes tipos, lo cual podría tener un impacto significativo tanto en el alivio humanitario inmediato como en la promoción de soluciones sostenibles y nuevas alianzas.

Quedo demostrado que las alianzas estratégicas son fundamentales para garantizar la coherencia y la eficacia en la respuesta humanitaria, facilitan la coordinación entre los diferentes sectores y actores involucrados, evitando duplicaciones y asegurando que los recursos se utilicen de manera eficiente. Esto es especialmente importante en situaciones de crisis, donde la velocidad y la precisión en la entrega de asistencia pueden marcar la diferencia entre la vida y la muerte. En última instancia, las alianzas estratégicas no solo fortalecen la respuesta humanitaria, sino que también promueven la construcción de soluciones sostenibles a largo plazo y fomentan la solidaridad internacional en tiempos de necesidad. La respuesta alcanzó a más de 130 mil personas.

Esta respuesta humanitaria no habría sido posible sin la colaboración estrecha entre las agencias de las Naciones Unidas, las ONG y los socios gubernamentales. A medida que la situación en Darién siga evolucionando, estas alianzas continuaran siendo esenciales para enfrentar juntos los desafíos humanitarios y garantizar un futuro más seguro y sostenible para las comunidades afectadas.

Evaluación y lecciones aprendidas

Durante el 2023 se realizó una revisión externa e independiente del Marco de Cooperación en Panamá. Esta revisión incluyó el período de enero de 2021 a diciembre de 2022 y atendió a los criterios de relevancia, eficacia, efectividad y sostenibilidad. Se revisaron más de 100 documentos y se realizaron entrevistas individuales a personal gerencial de las entidades del Sistema de Naciones Unidas (SNU), grupos focales con personal técnico del SNU, a los grupos interagenciales, contrapartes gubernamentales y socios claves de sociedad civil, academia, entre otros. Además, se aplicó un cuestionario virtual.

La información recolectada con métodos cualitativos y cuantitativos permitió realizar el análisis y la triangulación de la información, y presentar recomendaciones para fortalecer la implementación y trabajo conjunto del SNU en Panamá.

La revisión externa hace siete recomendaciones al SNU, dos recomendaciones a las áreas de relevancia, eficacia y eficiencia, y una recomendación relacionada a sostenibilidad. El equipo de país (UNCT) de Panamá recibe las recomendaciones, en particular el llamado a reflexionar sobre las modalidades de diseño e implementación de programas interagenciales con un enfoque participativo de todas las partes interesadas, que favorezcan la integración de actores claves con visión intercultural, de género, derechos humanos, sostenibilidad ambiental, resiliencia en los territorios.

Todavía en el año 2023 el marco de cooperación se posiciona como referencia para la planificación estratégica, vinculado al contexto y a las prioridades nacionales. El documento hace referencia que las cuatro áreas prioritarias de trabajo continúan vigentes para alcanzar el desarrollo sostenible en Panamá.

El equipo de país (UNCT) de Panamá se compromete a promover la agenda de eficiencia, utilizando los mecanismos y procesos de seguimiento, coordinación, comunicación y operaciones conjuntos, hacia la obtención de los resultados esperados

En materia de sostenibilidad el UNCT de Panamá concuerda asegurar la transferencia de capacidades a nivel nacional, tomando en cuenta los enfoques territoriales, interculturales, de Género, Derechos Humanos, sostenibilidad ambiental y resiliencia en el marco de cooperación (UNSDCF) 2021-2025.

Las recomendaciones son importantes de cara al desarrollo del nuevo marco de cooperación 2026-2030.